**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты МО Ардонский район**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Собрания представителей муниципального образования Ардонский район «О бюджете муниципального образования Ардонский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».**

28 декабря 2018г. г. Ардон

**Основание для проведения внешней проверки:** в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации , Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля, Планом работы на 2019 год, обращением Главы администрации МО Ардонский район от 28.12.2018 г. № 2657.

**Цель внешней проверки:** определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке и принятии местного бюджета на очередной финансовый год, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

**Предмет внешней проверки**: проекта решения Собрания представителей муниципального образования Ардонский район «О бюджете муниципального образования Ардонский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете установлены статьей 1841 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые применительно к бюджету МО Ардонский район конкретизированы Положением о бюджетном процессе в Ардонском районе.  В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Ардонском районе проект решения содержит показатели бюджета МО Ардонский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.  Пунктом 1 статьи 184' Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Ардонском районе установлен перечень основных характеристик бюджета: объем доходов, расходов, дефицит бюджета.  **Основные характеристики**  **проекта бюджета МО Ардонский район на 2019 год и на**  **плановый период 2020-2021 годов**    Основные характеристики районного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведены в нижеследующей таблице  **Таблица 1**   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Показатели** | **Отчет**  **2017год** | **Уточнен-ный план на 2018 год** | **Проект** | | | | | | **2019 год** | | **2020 год** | | **2021 год** | | **1** | **2** | **3** | **4** | | **5** | | **6** | | Налоговые и неналоговые доходы | 108 390,1 | 127 954,3 | 152 207,8 | | 126 552,0 | | 128 242,1 | | Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 115 856,0 | 113 244,0 | 116 708,0 | | 109 750,0 | | 109 750,0 | | Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов |  |  |  | |  | |  | | Прочие дотации | 2 160,0 |  |  | |  | |  | | Целевые безвозмездные поступления | 243 353,7 | 265 115,0 | 241 302,0 | | 203 616,8 | | 198 003,6 | | **Всего доходы** | **469 759,8** | **506 313,3** | **510 217,8** | | **439 888,8** | | **435 995,7** | | ***Всего доходы без учета целевых средств*** | ***226 406,1*** | ***241 198,3*** | **268 915,8** | | ***236 272,0*** | | ***237 992,1*** | | **Всего расходы** | **471 780,0** | **514 808,7** | **515 868,8** | **444 553,7** | | **440 729,4** | | | ***Всего расходы без учета целевых средств*** | ***228 426,3*** | ***249 693,7*** | ***274 566,8*** | ***240 936,9*** | | ***242 725,8*** | | | **Дефицит (-), профицит +)** | **-2 020,2** | **-8495,4** | **-5 651,0** | **-4 664,9** | | **-4 733,7** | | | ***Дефицит (-), профицит (+) без учета целевых средств*** | ***-2020,2*** | ***-8495,4*** | ***-5 651,0*** | ***-4 664,9*** | | ***-4 733,7*** | |   В 2019 году предполагается увеличение доходов районного бюджета (без учета целевых средств) с 241 198,3 тыс. рублей в 2018 году до 268 915,8 тыс. рублей в 2019 году.  В 2019 году предусматривается увеличение расходов бюджета (без учета целевых) относительно их объема в 2018 году с 249 693,7 тыс. рублей до 274 566,8 тыс. рублей в 2019 году и превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) в объеме 5 651,0 тыс. рублей. Финансирование дефицита районного бюджета будет осуществляться преимущественно за счет кредитов, привлеченных от кредитных организаций  В 2020 и 2021 годах сохраняется превышение расходов бюджета района над доходами, то есть планируется дефицит бюджета в 2020 году - в сумме 4 664,9 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 4 733,7 тыс.рублей. Предполагаемый дефицит будет покрываться за счет кредитов кредитных организаций.  Доходы бюджета МО Ардонский район  Доходная часть районного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирована исходя из предполагаемых нормативов отчисления налогов в бюджет района, с учетом прогноза социально-экономического развития Ардонского района до 2022 года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития района, основных направлений налоговой и бюджетной политики Ардонского района на 2019 год, ожидаемой оценки поступлений доходов в 2018 году и предложений администраторов доходов районного бюджет;  В целом доходы бюджета района на 2019 год прогнозируются в объеме 510 217,8 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые поступления 152 207,8 тыс. рублей, дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 116 708,0 тыс. рублей, целевые безвозмездные поступления из республиканского бюджета – 241 302,0 тыс. рублей;  на 2020 год прогнозируются в объеме 439 888,8 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые поступления 126 552,0 тыс. рублей, дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 109 750,0 тыс. рублей, целевые безвозмездные поступления из республиканского бюджета – 203 616,8 тыс. рублей;  на 2021 год прогнозируются в объеме 435 995,7 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые поступления 128 242,1 тыс. рублей, дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 109 750,0 тыс. рублей, целевые безвозмездные поступления из республиканского бюджета – 198 003,6 тыс. рублей;  При оценке налоговых и неналоговых доходов предусматриваются максимально возможный уровень собираемости налогов, поступления от недоимки предыдущих периодов, а также меры по совершенствованию налогового администрирования и повышению уровня ответственности главных администраторов доходов районного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Ардонского района.  В структуре собственных доходов районного бюджета в 2019 году прогнозируется поступление налоговых и неналоговых доходов в сумме 152 207,8 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 94 620,0 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме – 57 587,8 тыс. рублей.  Основными доходными источниками бюджета Ардонского района в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов являются:  налог на доходы физических лиц;  налоги на совокупный доход;  налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации;  налог на имущество;  доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;  государственная пошлина;  штрафы, санкции, возмещение ущерба;  **Прогноз** поступлений доходов от уплаты **налога на доходы физических лиц** на 2019 год рассчитан исходя из прогнозируемого объема фонда оплаты труда, скорректированного на доходы, освобождаемые от налогообложения, и ставки налогообложения на уровне 13,0 процента.  Поступление налога на доходы физических лиц в бюджетную систему Ардонского района с учетом норматива зачисления 48,0 процента планируется в объеме 60 900,0 тыс. рублей, из которых 49 050,0 тыс. рублей подлежат зачислению в районный бюджет. Доля налога в структуре прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета района в 2019 году составит 33,0 процента.  В **налогах на совокупный доход** учтены поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единый сельскохозяйственный налог.  Доля налогов на совокупный доход в структуре налоговых и неналоговых доходов районного бюджета составит в 2019 году 10,6 процента, в 2020 году 12,7 процента, в 2021 году 12,9 процента.  Общий объем прогнозируемых налогов на совокупных доход в на 2019 год составит 16 145,0 тыс. рублей, в том числе налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 10 735,0 тыс. рублей, единый налог на вмененный доход – 2 639,0 тыс. рублей, единый сельскохозяйственный налог – 2 700,0 тыс. рублей, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 71,0 тыс. рублей;  на 2020 год составит 16 126,0,0 тыс. рублей, в том числе налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 10 735,0 тыс. рублей, единый налог на вмененный доход – 2 600,0 тыс. рублей, единый сельскохозяйственный налог – 2 720,0 тыс. рублей, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 71,0 тыс. рублей;  на 2021 год составит 16 482,1 тыс. рублей, в том числе налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 10 940,1 тыс. рублей, единый налог на вмененный доход – 2 700,0 тыс. рублей, единый сельскохозяйственный налог – 2770,0 тыс. рублей, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 72,0 тыс. рублей.  В **налогах на имущество** учтены поступления доходов от уплаты налога на имущество организаций,  Поступление в районный бюджет указанного налога в 2019 году прогнозируется в объеме - 3 339,0 тыс. рублей, в 2020 году - 3300,0 тыс. рублей, в 2021 году - 3400,0 тыс. рублей  Расчет прогнозируемой суммы **государственной пошлины** на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов выполнен исходя из оценки поступлений в 2017 году и ожидаемого поступления в 2018 году, а также прогнозных данных, предоставленных главными администраторами доходов районного бюджета по закрепленным доходным источникам.  Общий объем поступлений государственной пошлины в районный бюджет в 2019 году прогнозируется в сумме 3 654,0 тыс. рублей, в 2020 году - 3 600,0 тыс. рублей, в 2021 году - 3 700,0 тыс. рублей.  **Доходы бюджета района от использования государственной и муниципальной собственности** на 2019 год прогнозируются в сумме 54 755,8 тыс. рублей.  Доля дохода от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета района в 2019 году составит 36,0 процента.  Основным источником доходов от использования имущества являются доходы от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.  Расчет дохода от арендной платы за земельные участки производился исходя из действующих на 1 января 2012 года нормативных правовых актов с учетом норматива зачисления 50,0 процента за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений и норматива зачисления 100,0 процентов за земельные участки которые расположены в границах сельских поселений с учетом продолжения тенденций выкупа земельных участков в собственность.  Ставки на доходы от арендной платы увеличены с 1 апреля 2017 года в среднем на тысяч рублей за гектар.  Доходы в бюджет района от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 2020 год прогнозируются в сумме 41 000,0 тыс. рублей, на 2021 год - 41 250,0 тыс. рублей.  Прогнозируемые объемы доходов от **продажи материальных и нематериальных активов** на 2019 год и предусмотрены в сумме 12 500,0 тыс. рублей, в 2020 году 550,0 тыс. рублей, в 2021 году 550,0 тыс. рублей. Поступления в районный бюджет указанных доходов обеспечиваются за счет доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены на межселенных территориях района.  Расчет доходов по поступлениям в районный бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов **штрафов, санкций, возмещению ущерба** прогнозируется на основе ожидаемой оценки поступлений за 2018 год и прогнозных данных, представленных главными администраторами указанных доходов.  Прогнозируемые объемы доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2019 год предусмотрены в сумме 2 700,0 тыс. рублей, на 2020 год - 2 800,0 тыс. рублей, на 2021 год - 2 900,0 тыс. рублей  **Безвозмездные поступления** из республиканского бюджета на 2019 год прогнозируются в сумме 358 010,0 тыс. рублей, из которых:  дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности района -116 708,0 тыс. рублей;  субвенции – 241 302,0 тыс. рублей;  на 2020 год прогнозируются в сумме 313 366,8 тыс. рублей, из которых:  дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности района -109 750,0 тыс. рублей;  субвенции – 203 616,8 тыс. рублей;  на 2021 год прогнозируются в сумме 307 753,6 тыс. рублей, из которых:  дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности района -109 750,0 тыс. рублей;  субвенции – 198 003,6 тыс. рублей;  **Расходы бюджета МО Ардонский район**  Формирование проекта бюджета МО Ардонский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось преимущественно на основании муниципальных программ. Общий объем расходов на реализацию муниципальных программ, предусмотренный проектом Решения, составляет 430 858,8 тыс. рублей, или 83,5 процентов от общего объема расходов на 2019 год, объем не программных расходов составляет 85 010,0 тыс. рублей, в 2020 году программные расходы составляют 379 160,7 тыс. рублей или 85,3 процентов,  2021 году программные расходы составляют 375 226,4 тыс. рублей или 85,1 процента.  Формирование объема и структуры расходов районного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось исходя из следующих основных подходов:  1. Определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2019 год на основе показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 1.10.2018 года.  2. Определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2019 год исходя из необходимости финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств:  3. Уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2018 год с учетом:  оптимизация бюджетной сети;  сокращение расходов за счет экономии, полученной при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в среднем на 10%, кроме расходов на коммунальные услуги, услуги связи;  сокращение (увеличение) на сумму расходов, связанных с проведением структурных и организационных преобразований в установленных сферах деятельности;  сокращение на сумму расходов, связанных с погашением кредиторской задолженности, сложившейся по состоянию на начало текущего года;  расходных обязательств по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных организациях, связанных с ростом числа родителей, получающих компенсацию;  сокращении «базовых» объемов бюджетных ассигнований по отдельным расходам и отдельным мероприятиям в целях обеспечения сбалансированности бюджета МО Ардонский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.  С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов районного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов представлена в нижеследующей таблице 2.  **Таблица 2**   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Показатели** | **Уточ-ненный план**  **2018 года** | **2019** | | **2020** | | **2021** | | | **проект** | **% к пред году** | **проект** | **% к пред году** | **проект** | **% к пред году** | | **1** | **2** |  |  | **3** |  |  |  | | **Всего расходов** | **514 808,8** | **515 868,8** | **100,2** | **444 553,7** | **86,2** | **440 751,4** | **99,1** | | Общегосударственные вопросы | 34 004,7 | 34 170,0 | 110,2 | 32 840,0 | 96,1 | 32 896,0 | 100,2 | | Национальная оборона | 612,5 | 763,0 | 124,6 | 763,0 | 100,0 | 763,0 | 100,0 | | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4 571,0 | 3 898,0 | 85,3 | 3 597,0 | 92,3 | 3 617,0 | 100,6 | | Национальная экономика | 22 991,2 | 12 660,0 | 55,1 | 12 428,0 | 98,2 | 12 428,0 | 100,0 | | Жилищно-коммунальное хозяйство | 9 824,2 | 10 404,8 | 105,9 | 1 400,0 | 13,5 | 1 500,0 | 107,1 | | Образование | 346 249,5 | 375 178,5 | 108,4 | 327 015,0 | 87,2 | 323 019,3 | 98,8 | | Культура, кинематография | 41 265,5 | 37 816,0 | 91,6 | 31 566,4 | 83,5 | 31 495,0 | 99,8 | | Социальная политика | 23 760,5 | 10 650,5 | 44,8 | 9 386,3 | 88,1 | 9 373,1 | 99,9 | | Физическая культура и спорт | 3 252,0 | 820,0 | 25,23 | 500,0 | 61,0 | 580,0 | 116,0 | | Средства массовой информации | 3 720,0 | 3 000,0 | 80,6 | 2 300,0 | 76,7 | 2 300,0 | 100,0 | | Межбюджетные трансферты | 27 507,7 | 26 508,0 | 96,4 | 22 758,0 | 85,9 | 22 758,0 | 100,0 |     Пояснения к формированию бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы приведены в соответствующих разделах настоящей записки.  Бюджетные ассигнования бюджета МО Ардонский район по разделу «**Общегосударственные расходы**» характеризуются следующими данными, приведенными в таблице 3.  **Таблица 3**   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Показатели** | **Уточненный план**  **2018 года** | **2019** | | **2020** | | **2021** | | | **проект** | **% к пред году** | **проект** | **% к пред году** | **проект** | **% к пред году** | | **1** | **2** |  |  | **3** |  | **4** |  | | Общегосударственные вопросы | 31 004,7 | 34 170,0 | 110,2 | 32 840,0 | 96,1 | 32 896,0 | 100,2 | | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  | | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 1 073,0 | 1 100,0 | 102,5 | 1 100,0 | 100,0 | 1 000,0 | 90,9 | | Функционирование законодательного (представительного) органа государственной власти и представительного органа муниципального образования | 957,0 | 379,0 | 39,6 | 453,0 | 119,5 | 453,0 | 100,0 | | Функционирование Правительства РФ высших исполнительных органов государственной власти, субъектов РФ, местных администраций | 23 359,0 | 25 152,0 | 107,7 | 24 865,0 | 89,0 | 25 015,0 | 100,6 | | Обеспечение деятельности судебной системы | 51,7 |  |  |  |  |  |  | | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора | 4 581,0 | 5 014,0 | 109,5 | 4 897,0 | 97,7 | 4 903,0 | 100,1 | | Резервные фонды | 373,0 | 2 000,0 | в 5,4 | 1 000,0 | 50,0 | 1 000,0 | 100,0 | | Другие общегосударственные вопросы | 610,0 | 525,0 | 86,1 | 525,0 | 100,0 | 525,0 | 100,0 |     Определение объема расходов по указанным выше подразделам осуществлялось в соответствии с действующей структурой органов местного самоуправления. Расходы на оплату труда предусмотрены исходя из действующего штатного расписания, разработанного в соответствии с Положением «О денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих муниципальные должности и денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы Ардонского района», и утвержденного Решением Собрания представителей МО Ардонский район от 30 апреля 2012 года № 11/96.  По подразделу «Резервные фонды» (01 11) предусматриваются бюджетные ассигнования на формирование резервного фонда Главы администрации местного самоуправления. В соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер резервного фонда не может превышать 3 процентов от общего объема расходов бюджета. В проекте районного бюджета на создание резервного фонда в 2019 году предусматривается 2 000,0 тыс. рублей, или 0,4 процента от общего объема расходов бюджета, в 2020 году 1 000,0 тыс. рублей, в 2021 году 1 000,0 тыс. рублей.  Использование бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу «Резервные фонды», осуществляется в соответствии с Постановлением главы администрации местного самоуправления Ардонского района от 16 сентября 2005 года № 141 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации местного самоуправления Ардонского района» и в соответствии с принятыми решениями указанные средства предполагается направлять на непредвиденные расходы, в том числе на ликвидацию последствий стихийных бедствий и на оказание материальной помощи гражданам района.  В подразделе «Другие общегосударственные расходы» (01 13) планируются бюджетные ассигнования на:  реализацию Закона Республики Северная Осетия-Алания от 12 октября 2010 года № 48-РЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Северная Осетия-Алания по образованию и организации деятельности административных комиссий» в сумме 325,0 тыс. рублей;    реализация муниципальной программы «Управление и распоряжение земельно-имущественным комплексом Ардонского района Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год в сумме 200,0 тыс. рублей, в 2020-2010 годы» в сумме 200,0 тыс. рублей.  В подразделе «**Мобилизационная и вневойсковая подготовка**» (02 03) предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию Закона  «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания отдельными государственными полномочиями по расчету и представлению субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» предусмотрено на 2019 год – 763,0 тыс. рублей, на 2020 год – 763,0 тыс. рублей, на 2021 год 763,0 тыс. рублей.  Распределение бюджетам поселений субвенций из республиканского бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, представлено в приложениях к проекту решения о районном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов таблица 3 приложения 9.  В составе раздела **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ МО Ардонский район на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы:  «Развитие единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования Ардонский район» на 2019 год в сумме 2677,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 2697,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 2717,0 тыс. рублей;  «Противодействие экстремизму и терроризму в муниципальном образовании Ардонский район на 2018-2020 годы» на 2019 год в сумме 1121,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 900,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 900,0 тыс. рублей;  «Усиление борьбы с преступностью и профилактика правонарушений в муниципальном образовании Ардонский район на 2018-2020 годы» на 2019 год в сумме 100,0 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 0 тыс.рублей, в 2021 году в сумме 0 тыс. рублей.  В подразделе **«Сельское хозяйство**» (0405) на 2019 год предусматриваются расходы на содержание управления сельского хозяйства в сумме 2 328 тыс. рублей, в 2020 году 2 328,0 тыс. рублей, в 2021 году 2 238,0 тыс. рублей.  В подразделе «**Дорожное хозяйство**» (04 09) на 2019 год предусматриваются расходы на *р*еализацию муниципальной программы « Развитие дорожного хозяйства в Ардонском районе на 2018-2020 годы»» в 2019 году в сумме 9932,0 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 9900,0 тыс. рублей, в 2021 году 9 900,0 тыс. рублей на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения. Указанные средства предназначаются для обеспечения функционирования и развития сети автомобильных дорог, в том числе на проектно-сметную документацию, строительство, модернизацию, ремонт и содержание мостов и автомобильных дорог общего пользования и подлежат расходованию в соответствии с Положением о Муниципальном дорожном фонде Ардонского района Республики Северная Осетия-Алания.  В связи с передачей некоторых полномочий сельских поселений в муниципальный район, в частности обеспечение сельских поселений **водоснабжением**, в проекте бюджета предусмотрены ассигнования на ремонт скважин в сумме в 2019 году 10 404,8 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 1400,0 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 1 500,0 тыс. рублей.  Бюджетные ассигнования по **разделу «Образование»** характеризуются данными, приведенными в таблице 4.  **Таблица 4**   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Показатели** | **Уточненный план**  **2018 года** | **2019** | | **2020** | | **2021** | | | **проект** | **% к пред году** | **проект** | **% к пред году** | **проект** | **% к пред году** | | **1** | **2** |  |  | **3** |  | **4** |  | | Образование всего | 346 249,5 | 375 178,5 | 100,8 | 327 015,0 | 87,2 | 323 019,3 | 98,8 | | в том числе |  |  |  |  |  |  |  | | Дошкольное образование | 126 303,0 | 134 261,0 | 106,3 | 118 400,0 | 88,2 | 117 304,0 | 99,1 | | Общее образование | 170 005,0 | 186 074,5 | 109,5 | 157 057,2 | 84,4 | 156 100,0 | 99,4 | | Дополнительное образование | 41 026,5 | 35 100,0 | 158,7 | 40 000,0 | 114,0 | 40 000,0 | 100,0 | | Молодежная политика | 200,0 | 300,0 | 150,0 | 200,0 | 66,7 | 200,0 | 100,0 | | Другие вопросы в области образования | 8 715,0 | 9 093,0 | 104,3 | 8 984,0 | 98,8 | 8 984,3 | 100,0 |   В составе раздела предусматриваются бюджетные ассигнования по выполнению функций муниципальными органами, осуществляющими руководство и управление в сфере установленных функций.  В составе подраздела **«Дошкольное образование»** предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию программ;  «Противодействие экстремизму и терроризму в муниципальном образовании Ардонский район на 2018-2020 годы» на 2019 год в сумме 200,0 тыс. рублей, на 200 год в сумме 200,0 тыс. рублей, в 2021 году 200,0 тыс. рублей;  «Пожарная безопасность на территории муниципального образования Ардонский район» на 2018-2020 годы» на 2019 год 1 440,0 тыс. рублей, в 2020 году 1 700,0 тыс. рублей, в 2021 году 100,0 тыс. рублей    «Развитие образования в МО Ардонский район на 2018 – 2020 годы», в том числе;  подпрограмма «Развитие системы дошкольного образования»», - которая включает в себя следующие мероприятия:  развитие материально- технической базы дошкольных образовательных учреждений;  создание условий для повышения качества дошкольного образования;  поэтапное увеличение количества мест в детских образовательных учреждениях.  По данному подразделу на содержание 19 детских дошкольных учреждений предусматривается направить в 2019 году – 134 621,0 тыс. рублей, из них субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение дошкольного образования в общеобразовательных учреждениях составят - 81 221,0 тыс. рублей, в 2020 году – 116 500,0 тыс. рублей, из них субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение дошкольного образования в общеобразовательных учреждениях составят - 69 000,0 тыс. рублей, в 2021 году 117 004,0 тыс. рублей, из них субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение дошкольного образования в общеобразовательных учреждениях составят - 67 000,0 тыс. рублей;  В составе подраздела **«Общее образование»** предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию программ:  Противодействие экстремизму и терроризму в муниципальном образовании Ардонский район на 2018-2020 годы» на 2018 год в сумме 800,0 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 500,0 тыс. рублей, в 2020 году тыс.500,0 рублей;  «Пожарная безопасность на территории муниципального образования Ардонский район» на 2018-2020 годы, в 2019 году в сумме 300,0 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 300,0 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 300,0 тыс. рублей.    «Развитие образования в МО Ардонский район на 2018-2020 годы», - в том числе:  - подпрограмма «Развитие общего образования» - в 2019 году -183 496,0 тыс. рублей , в 2020 году – 157 057,2 тыс. рублей, в 2021 году -156 100,0 тыс. рублей;  -не программные расходы в сфере образования – 31,0 тыс. рублей.  Всего по подразделу «общее образование расходы составили 186 074,5 тыс. рублей, в том числе субвенции муниципальным образованиям на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях –128 997,0 тыс. рублей.  «Развитие общего образования» включает расходы по основным мероприятиям:  -формирование доступной эффективной, гибкой и открытой системы непрерывного образования, обеспечивающей текущие и перспективные кадровые потребности социально-экономического развития района;  -модернизация образовательных программ в системах дошкольного, общего и дополнительного образования детей направленная на достижение современного качества образовательных результатов. - подпрограмма  рублей.  В составе подраздела **«Дополнительное образование»** предусмотрены бюджетные ассигнования по подпрограмме «Развитие системы дополнительное образование» программы «Развитие образования в МО Ардонский район на 2018-2020 годы» в 2019 году – 35 100,0 тыс. рублей, в 2020 году – 31 500,0 тыс. рублей, в 2021 году 31 500,0 тыс. рублей и по подпрограмме «Развитие дополнительного образования детей» программы «Развитие культуры и искусства Ардонского района на 2018-2020 годы» в 2019 году - 8 350,0 тыс. рублей, в 2020году- 8 500,0 тыс. рублей, в 2021 году – 8 500,0 тыс. рублей.  Всего по подразделу «Дополнительного образования » предусмотрены средства в сумме 43 450,0 тыс. рублей в 2019 году, в сумме 40 000,0 в 2020 году, в сумме 40 000,0 тыс. рублей в 2021 году, которые включают основные мероприятия по обеспечению деятельности муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования, профессиональному совершенствованию педагогических и руководящих кадров системы дополнительного образования детей и созданию современной материальной базы учреждений дополнительного образования детей;  По подразделу **«Молодежная политика и оздоровление детей»** предусмотрены бюджетные ассигнования по подпрограмме «Развитие молодежной политики» программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Ардонском районе на 2018-2020 годы» на реализацию мероприятий в области молодежной политики на 2019 год в сумме 300,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 200,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 200,0 тыс. рублей.  По подразделу «**Другие вопросы в области образования**» предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение функций государственными органами, осуществляющими руководство и управление в сфере установленных функций, предусмотрены средства в 2019 году в сумме 9 093,0 тыс. рублей, в 2020 в сумму 8 984,0 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 8 984,3 тыс. рублей.  В целом по разделу «Образование» ассигнования на 2019 год планируются в сумме 375 178,5 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 327 015,0 тыс. рублей, в 2021 году 323 019,3 тыс. рублей.  По **разделу «Культура»** предусмотрены ассигнования по программе  «Развитие культуры и искусства Ардонского района на 2018-2020 годы», которая в свою очередь состоит из двух подпрограмм:  - «Культурно-досуговая деятельность и народное творчество;  - «Развитие библиотечного дела».  На реализацию подпрограммы «Культурно-досуговая деятельности и народное творчество»; бюджетные ассигнования предусматриваются в 2019 году сумме 25 515,0 тыс. рублей., из них субвенции из республиканского бюджета на организацию и поддержку учреждений культуры -21 815,0 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 19 188,4 тыс. рублей., из них субвенции из республиканского бюджета на организацию и поддержку учреждений культуры -16 000,0 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 19 100,0 тыс. рублей, из них субвенции из республиканского бюджета на организацию и поддержку учреждений культуры -15 500,0 тыс. рублей.  На реализацию муниципальной подпрограммы «Реализация мероприятий в библиотечной сфере» бюджетные ассигнования предусматриваются в 2019 году в сумме – 8 137,0 тыс. рубле, в 2020 году в сумме 8 225,0 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 8 238, 0тыс. рублей.  В подразделе «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» (08 04) предусмотрены ассигнования на реализацию других вопросов в сфере культуры в общей сумме 4 164,0 тыс. рублей в 2019 году, 4 153,0 тыс. рублей в 2020 году и 4 157,0 тыс. рублей в 2021 году  Из них ассигнования на содержание аппарата Управления культуры и искусства администрации местного самоуправления Ардонского района – 2019 год – 694,0 тыс. рублей, 2020 год – 694,0 тыс. рублей, 2021 год- 694,0тыс. рублей;  на содержание учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере культуры (учебно-методический кабинет, централизованная бухгалтерия) –2019 год - 3 470,0 тыс. рублей, 2020 год - 3 459,0 тыс. рублей, 2021 год тыс. рублей – 3 463,0 тыс. рублей.  В составе **раздела «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию трех муниципальных программ Ардонского района :  - Муниципальная программа «Социальная поддержка населения Ардонского района на 2018-2020 годы»;    По подразделу «Пенсионное обеспечение» (1001) предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Предоставление социальных гарантий отдельным категориям граждан в соответствии республиканским законодательствам» программы «Социальная поддержка населения Ардонского района на 2018-2020 годы» в сумме 4 707,5 тыс. рублей в 2019 году, 4 815,5 тыс. рублей в 2020 году, 4 815,5 тыс. рублей в 2021 году  По подразделу «Социальное обеспечение» (1003) предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию подпрограмм:  - «Поддержка нуждающегося населения Ардонского района в 2018-2080 годы» » программы «Социальная поддержка населения Ардонского района на 2018-2020 годы» в сумме 1 500,0 тыс. рублей ежегодно.  - «Организация отдыха детей в каникулярное время на базе образовательных учреждений» программы «Развитие образования в МО Ардонский район на 2018-2020 годы» на 2019 год в сумме по 1 433,0 тыс. рублей, на 2020 год 1 220,8 на 2021 год 1 182,6 тыс. рублей за счет субвенции, предоставляемой муниципальным районам на оздоровительную компанию детей.    - В подразделе «Охрана семьи и детства» (10 04) предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Обеспечение мероприятий по поддержке семьи и детства» программы «Развитие образования МО Ардонский район на 2018-2020 годы» на 2019 год в сумме 3 000,0 тыс. рублей, на 2020 год 2 550,0 тыс. рублей, в 2021 году 2 475,0 тыс. рублей  Данные расходы планируются за счет субвенции из республиканского бюджета на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.  По разделу предусматриваются ассигнования на реализацию подпрограммы « Развитие физической культуры и массового спорта» муниципальной программы «**Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики** в Ардонском районе на 2018-2020 годы» в сумме 820,0 тыс. рублей.  Все ассигнования планируются в подразделе «Массовый спорт» (11 02) на физкультурно-оздоровительную работу и спортивные мероприятия.  В целом по вышеуказанному разделу предусмотрены средства на поддержку муниципальных средств массовой информации и составят 3 000,0 тыс. рублей в 2019 году, по 2 300,0 тыс. рублей в 2020 и 2021 годах, в том числе:  по подразделу **«Телевидение и радиовещание**» (12 01) предусмотрены ассигнования на реализацию подпрограммы «Поддержка и развитие Муниципального унитарного предприятия Ардонская муниципальная телерадиокомпания «Лира» на 2018-2020 годы» муниципальной программы «Поддержка и развитее средств массовой информации МО Ардонский район на 2018-2020 годы» на компенсацию затрат по выпуску тематических программ, освещающих жизнь района и деятельность органов местного самоуправления, в сумме 300,0 тыс. рублей на 2019 год;  по подразделу «Периодическая печать и издательство» (12 02) предусмотрены ассигнования на реализацию подпрограммы «Поддержка и развитие Муниципального унитарного предприятия «Редакция Ардонской Районной газеты «Рухс» на 2018-2020 годы» муниципальной программы «Поддержка и развитее средств массовой информации МО Ардонский района 2018-2020 годы» на компенсацию затрат на выпуск материалов, освещающих жизнь района и деятельность органов местного самоуправления, в сумме в объеме 2 700,0 тыс. рублей. В 2019 году и по 2 300,0 тыс. рублей в 2020 и 2021 годах.  Бюджетные ассигнования по данному разделу на 2019 год планируются в сумме 26 508,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 22758,0 тыс. рублей, в 2021 году 22 758,0 тыс. рублей.  В подразделе **«Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации** муниципальных образований» (14 01) предусмотрены дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет средств:  местного бюджета:  2019 год - 22 750,0 тыс. рублей;  2020 год - 19 000,0 тыс. рублей  2021 год - 19 000,0 тыс. рублей  республиканского бюджета:  2018 год - 3 758,0 тыс. рублей;  2019 год - 3 758,0 тыс.рублей  2020 год - 3 758,0 тыс. рублей.  Распределение указанных межбюджетных трансфертов поселениям района отражено в приложениях 13 и 14 к проекту решения Собрания представителей муниципального образования Ардонский район «О бюджете муниципального образования Ардонский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».  В 2019 году бюджетный дефицит составил 5 651,0 тыс.рублей, в 2020 году 4 664,9 тыс. рублей, в 2021 году – 4 733,7 тыс. рублей.  **Заключительное положение**  Представленный Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Проект бюджета  МО Ардонский района 2019-2021 годы сбалансирован по доходам и расходам.  Реорганизация , в форме присоединения МУП АМТРК «Лира» к МУП «Редакция газеты «Рухс» представляется целесообразной, поскольку предполагает сокращение средств бюджета по субсидиям на финансовую поддержку МУП в размере 1514,4 тыс.руб.  Исходя из вышеперечисленного, Контрольно-счетная палата рекомендует Собранию представителей МО Ардонский район рассмотреть проект решения  «О бюджете муниципального образования Ардонский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».    Председатель КСП МО Ардонский район Б.Г.Ботоева | | |
|  | | |
|  | | |
|  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  |
|  | |  |
|  |  |  |
|  | | |