Проект

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ардонский район Республики Северная Осетия-Алания**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ардонский район Республики Северная Осетия-Алания (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ардонский район Республики Северная Осетия-Алания (далее – муниципальный контроль).

**I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации местного самоуправления муниципального образования Ардонский район РСО-Алания, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Администрация местного самоуправления муниципального образования Ардонский район Республики Северная Осетия-Алания (далее – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Ардонский район Республики Северная Осетия-Алания (далее – Положение), утвержденным решением Собрания представителей муниципального образования Ардонский район Республики Северная Осетия-Алания, осуществляет муниципальный земельный контроль за:

1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установленного режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;

2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;

3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключающего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;

4) недопущением ненадлежащего использования земельного участка;

5) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

6) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

7) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;

8) соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

9) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

10) выполнением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

11) соблюдением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

12) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

13) выполнением иных требований законодательства.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах муниципального образования Ардонский район Республики Северная Осетия-Алания, земельные участки и их части независимо от прав на них (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории Ардонский район Республики Северная Осетия-Алания при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Сведения о проведенных в 2023 году мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства:

- информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по

вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения полной информации в соответствии с ч.3 ст.46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

информационно-разъяснительная работа путем консультирования контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, а также о необходимости принятия конкретных мер и действий, направленных на предотвращение нарушений земельного законодательства с их стороны;

- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в 2023г. было выдано 6 предостережений.

В 2023 году в рамках муниципального земельного контроля проводились следующие мероприятия:

- обследование земельных участков;

- направление материалов в органы внутренних дел (полицию) для установления лиц, самовольно занявших земельные участки, и составления в их отношении протоколов по статье 7.1 и 8.6 ч.1 и ч.2 КоАП РФ;

- плановые, внеплановые контрольные мероприятия по муниципальному

земельному контролю в 2023 году не проводились.

В 2023 году на территории муниципального образования Ардонский район проведено 14 обследований без взаимодействия с контролируемым лицом, выявлено 13 признаков нарушений обязательных требований земельного законодательства, выдано 6 предостережений. Остальные материалы обследований направлены в прокуратуру и ОМВД по Ардонскому району.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

**II. Цели и задачи реализации Программы**

 Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

 - предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

 - повышение прозрачности системы муниципального контроля;

 - формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

 - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

 - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

 Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

 - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

 - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

 - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

 - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

 - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

 - снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

 - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

 - другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

 Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2024 год.

 В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Ардонский район Республики Северная Осетия-Алания, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 90 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 100 %;

в) количество проведенных профилактических мероприятий - 14;

г) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия -14.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрацией местного самоуправления муниципального образования Ардонский район Республики Северная Осетия-Алания в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение к Программе

**Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Подразделение и (или) должностные лица АМС МО Ардонский район РСО-Алания, ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | Отдел земельных и имущественных отношений; Кайтмазов Мурат Иванович | По мере необходимости в течение года; |
| Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля при направлении их в адрес местной администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти | Отдел земельных и имущественных отношений; Кайтмазов Мурат Иванович;Отдел информационных технологий Бугулиев Олег Казбекович | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен Положением о виде контроля | Отдел земельных и имущественных отношений; Кайтмазов Мурат Иванович;Отдел информационных технологий Бугулиев Олег Казбекович | По мере обновления |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте АМС МО Ардонский район РСО-Алания в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада. | Отдел земельных и имущественных отношений; Кайтмазов Мурат Иванович;Отдел информационных технологий Бугулиев Олег Казбекович | Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики) |
| 3. | Объявление предостережения  | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Отдел земельных и имущественных отношений; Кайтмазов Мурат Иванович | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирование | Проведение должностными лицами АМС МО Ардонский район РСО-Алания консультаций по вопросам: соблюдения земельного законодательства и осуществления муниципального земельного контроля.Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Отдел земельных и имущественных отношений; Кайтмазов Мурат Иванович | В течение года (при наличии оснований)илиежемесячно в соответствии с графиком, утверждаемым главой местной администрации  |
| 5. | Профилактический визит | Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, указанных Положении о виде контроля. | Отдел земельных и имущественных отношений; Кайтмазов Мурат Иванович | Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).Обязательные профилактические визиты проводятся раз в квартал |

Администрация местного самоуправления муниципального образования Ардонский район сообщает, что в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» с 1 октября по 1 ноября 2023 года проводится общественное обсуждение:

- «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ардонский район Республики Северная Осетия-Алания».

Предложения принимаются с 01 октября по 01 ноября 2023 года.
 Способы подачи предложений по итогам рассмотрения:

- почтовым отправлением или нарочно: 363332, РСО-Алания, Ардонский район, г. Ардон, ул. Советов, 6, каб. 115,

- на адрес электронной почты: AMSZEMLYA@yandex.ru

Поданные в период общественного обсуждения предложения рассматриваются контрольным (надзорным) органом с 1 ноября по 1 декабря 2023 года.