Отчет
о результатах контрольного мероприятия
в МБОУ «Школа №1 г. Ардона
имени Героя Советского Союза Г.В. Пасынкова»

В соответствии с пунктом 3.13 плана работы Контрольно-счетной палаты Ардонского муниципального района на 2025 год, приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ардонского района №37 от 06.11.2025 года, удостоверением на право проведения проверки, письмом прокуратуры Ардонского района РСО-Алания №7-28-2025/1150-25-20900007 от 25.07.2025 года, КСП Ардонского муниципального района и Прокуратурой Ардонского района РСО-Алания проведена совместная проверка законности, эффективности, результативности использования бюджетных средств, выделенных МБОУ «Школа №1 г. Ардона имени Героя Советского Союза Г.В. Пасынкова» из бюджета Ардонского муниципального района РСО-Алания.

Цель проверки: проверка законности, эффективности, результативности использования бюджетных средств.

Предмет проверки: нормативные, правовые и иные документы, регламентирующие выделение финансовых средств из бюджета Ардонского муниципального района.

Объект проверки: МБОУ «Школа №1 г. Ардона имени Героя Советского Союза Г.В. Пасынкова».

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1) В ходе выборочной проверки правильности и обоснованности расчетов с подотчетными лицами установлено:

В 2023-2024 годах директору СОШ №1 г.Ардон выдавались денежные средства в подотчет на оплату питания учеников, осуществляющих выезд для участия в соревнованиях. К авансовым отчетам в качестве документов, подтверждающих расходы, были предоставлены ведомости, по которым директор выдавала денежные средства.

Ведомость не подтверждает произведенные расходы, не является оправдательным документом, а свидетельствует только о выдаче денежных средств. Оправдательными документами являются кассовые чеки, подтверждающие произведенные расходы школьниками, участвовавшими на соревнованиях. Компенсация расходов без оформления подтверждающими документами не соответствует принципам бухгалтерского учета и действующему законодательству по бухгалтерскому учету.

Таким образом**,** в нарушение п. 6.3 Указания Банка России “О внесении изменений в Указание Банка России от 11 марта 2014 года № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», директором СОШ №1 г. Ардон, были предоставлены авансовые отчеты**,** без подтверждающих в

установленном порядке документов на общую сумму 105 000,0 рублей. Главным бухгалтером проверены и утверждены директором образовательного учреждения.

2) В нарушение п. 213 Инструкции «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных учреждений и инструкции по его применению», утвержденная приказом Министерство финансов от 01.12.2010 года №157н, в заявлениях на выдачу подотчетных средств, директора СОШ №1 не указано назначение аванса.

3) В нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6.3 Указаний Банка России №3210-У, Учреждением в проверяемом периоде приняты к бухгалтерскому учету от подотчетных лиц авансовые отчеты с приложенными к ним товарными чеками без подтверждения факта их оплаты (отсутствие кассовых чеков или квитанций от приходных кассовых ордеров) на общую сумму 152 971,0 рублей, которые неправомерно списаны Учреждением с подотчетных лиц.

4) Выборочной проверкой правильности и обоснованности выплаты денежного содержания СОШ №1 г. Ардон, правильности начисления оплаты труда работникам выявлено, что в нарушение п. 2.13 Положения о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда СОШ №1 г.Ардон, ст. 194 Трудового кодекса РФ, работникам образовательного учреждения, имеющим дисциплинарные взыскания, были выплачены стимулирующие выплаты (премии):

- в период с февраля по декабрь 2023 года заместителю директора по воспитательной работе в размере 72 000,0 руб.;

- в период с ноября по декабрь 2024 года заместителю директора по учебной работе в размере 48 174,0 руб.

Таким образом, общая сумма неправомерных выплат составила - 120 174,0 рублей.

5) В ходе проверки установлено, что 01.07.2023 года директор СОШ №1 г. Ардон на время очередного оплачиваемого отпуска с 03.07.2023 года возложила свои обязанности на главного бухгалтера.

14.06.2024 года директор СОШ №1 г. Ардон на время очередного оплачиваемого отпуска с 01.07.2024 года по 25.08.2024 года возложила свои обязанности на главного бухгалтера.

В соответствии с п. 6.8 ст. 6 должностной инструкции заместителя директора СОШ №1 г. Ардон по учебной работе следует, что она замещает директора школы во время его отсутствия.

В соответствии с должностными инструкциями главного бухгалтера СОШ №1 г. Ардон не предусмотрено замещение директора образовательного учреждения во время его отсутствия.

С позиции трудового законодательства исполнение обязанностей руководителя учреждения в период отпуска основного работника является

для работника, на которого эти обязанности возлагаются, либо поручением дополнительной работы, либо изменением существующей трудовой функции на новую (ст. 60.2, «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N197-ФЗ), что при вышеуказанных обстоятельствах сделано не было.

Передача полномочий руководителя на период его отпуска в общем случае и в бюджетных учреждениях осуществляется практически единой процедурой, в которой бюджетным учреждениям дополнительно определен шаг - распорядительный документ учредителя. Для передачи полномочий единоличного исполнительного органа бюджетного учреждения во исполнение решения учредителя следует:

- издать приказ по основному виду деятельности, в котором отразить полномочия исполняющего обязанности и срок их действия;
- оформить в простой письменной форме доверенность.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено ч. 3 ст. 7 Закона. Руководитель кредитной организации обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера. Руководитель экономического субъекта, который в соответствии с настоящим Федеральным законом вправе применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, а также руководитель субъекта среднего предпринимательства, за исключением экономических субъектов, указанных в части 5 статьи 6 настоящего Федерального закона, может принять ведение бухгалтерского учета на себя.

Таким образом, возложить обязанности директора на главного бухгалтера можно только в экономических субъектах, которые в соответствии с Федеральным законом о бухгалтерском учете вправе применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, а также субъектах среднего предпринимательства (за исключением организаций, бухгалтерская (финансовая) отчетность которых подлежит обязательному аудиту в соответствии с законодательством Российской Федерации; жилищных и жилищно-строительных кооперативов; кредитных потребительских кооперативов и др. указанных в ч. 5 ст. 6 Закона о бухгалтерском учете.

В связи с тем, что СОШ №1 г. Ардон является бюджетным учреждением, то исполнение обязанностей директора главным бухгалтером невозможно.

Таким образом, директор СОШ №1 в 2023-2024 годах в нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 5 ст. 6 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 6.8 ст. 6 Должностной инструкции заместителя директора СОШ №1 г. Ардон по учебной работе, возложила свои обязанности, во время нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске, на главного бухгалтера.

6) В нарушение ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации и трудового законодательства, согласно которого работодатели обязаны вести кадровую документацию в установленном порядке, выявлены следующие нарушения при ведении кадрового делопроизводства:

- ознакомление с приказами и локальными актами образовательного учреждения проводится не в полном объеме;

- в приказах на замещение не указываются количество ставок, на которые возлагаются обязанности на работников.

7) Согласно ст. 34 БК РФ «Принципы результативности и эффективности использования бюджетных средств» следует, что при составлении и исполнении бюджетов, участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

В ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств установлено, что по причине несвоевременной оплаты за холодное водоснабжение в 2024 году произведены выплаты по оплате пени в сумме 5 631 руб. 03 коп.

Таким образом, неэффективное использование бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), выразившееся в отвлечении организацией средств бюджета муниципального района, выделенных на выполнение муниципального задания, на уплату пени составило 5 631 руб. 03 коп.

8) В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная инвентаризация в столовой СОШ №1 г. Ардон, в присутствии ответственных лиц, по результатам которых:

- недостачи и излишков продуктов питания, полученных со склада для приготовления пищи не установлено;

- первичные учетные документы по учету посещаемости детей и оформлению отпуска продуктов питания не заполняются в соответствии установленными формами (табель учета посещаемости детей (ф. 0504608) и меню-требование на выдачу продуктов питания (ф. 0504202);

- не ведутся регистры бухгалтерского учёта: оборотная ведомость по нефинансовым активам (ф.0504035) и накопительная ведомость по приходу продуктов питания (ф. 0504037);

- не выполняются единые требования по заполнению накопительной ведомости по расходу продуктов питания (ф.0504038).

9) При выборочной проверке соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено:

1) В соответствии со ст.16 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года №44-ФЗ СОШ №1 г. Ардон планы

графики закупок в проверяемом периоде размещены на официальном сайте госзакупок «Zakupki.gov.ru» без нарушений установленного срока;

2) Общий объем закупок, осуществленный СОШ №1 г. Ардон в проверяемом периоде составил 31 075,4 тыс. руб., в том числе:

- в 2023 году:

- закупки у единственного поставщика без проведения торгов, осуществленные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ заключено договоров на общую сумму 1 733,0 тыс. руб.;

- закупки у единственного поставщика без проведения торгов, осуществленные в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ заключено договоров на общую сумму 11 614,4 тыс. руб.;

- закупки у единственного поставщика без проведения торгов, осуществленные в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ заключено договоров на общую сумму 1 312,4 тыс. руб.

- в 2024 году:

- закупки у единственного поставщика без проведения торгов, осуществленные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ заключено договоров на общую сумму 1 999,0 тыс. руб.;

- закупки у единственного поставщика без проведения торгов, осуществленные в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ заключено договоров на общую сумму 11 981,9 тыс. руб.;

- закупки у единственного поставщика без проведения торгов, осуществленные в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ заключено договоров на общую сумму 2 434,7 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 5 части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ в проверяемом периоде СОШ №1 г. Ардон произведены закупки у единственного поставщика ООО «Олимп» превышающий лимит (особые закупки) на общую сумму 15 340,2 тыс. руб., в том числе:

- 7 506,3 тыс. руб. в 2023 году;

- 7 833,9 тыс. руб. в 2024 году.

Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

10) Проверкой правильности соблюдения закупок у единственного поставщика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемыми в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ установлено, что СОШ №1 г. Ардон в проверяемом периоде заключены договора с ООО «Олимп» на поставку продуктов питания, превышающие 600 тыс. руб.

Всего образовательным Учреждением заключено 6 таких договоров на общую сумму 4 260,5 тыс. руб., в том числе:

1) в 2023 году заключено 2 договора на общую сумму 1 462,6 тыс. руб., из них:

- договор от 09.01.2023 года №АШ1-01-1-Ф на сумму 792,1 тыс. руб.;
- договор от 01.04.2023 года №АШ1-04-1-Ф на сумму 670,5 тыс. руб.

2) в 2024 году заключено 4 договора на общую сумму 2 797,9 тыс. руб., из них:

- договор от 01.04.2024 года №АШ1-04-Ф на сумму 780,4 тыс. руб.;
- договор от 01.11.2024 года №АШ1-11-Ф на сумму 677,4 тыс. руб.
- договор от 01.09.2024 года №АШ1-09-Ф на сумму 719,9 тыс. руб.
- договор от 01.10.2024 года №АШ1-10-Ф на сумму 620,2 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение пункта 4 и пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ в проверяемом периоде СОШ №1 г.Ардон произведены закупки у единственного поставщика, превышающие 600 тыс. руб. в 2023 году на общую сумму 4 260,5 тыс. руб., в том числе:

- в 2023 году на общую сумму 1 462,6 тыс. руб.;
- в 2024 году на общую сумму 2 797,9 тыс. руб.

Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

11) Проверкой правильности соблюдения закупок товаров, работ, услуг, осуществляемыми в соответствии с пунктами 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ установлено, что СОШ №1 г.Ардон в проверяемом периоде заключены договора на поставку электрической энергии, газа, холодной воды, а также на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе:

- договор энергоснабжения, заключенный с ПАО «Россети Северный Кавказ» №40245 от 30.12.2022 года;
- договор энергоснабжения, заключенный с ПАО «Россети Северный Кавказ» №40245 от 01.03.2024 года;
- договор на поставку газа, заключенный ООО «Газпром межрегионгаз Владикавказ» №39-6-0753/23;
- договор на поставку газа, заключенный ООО «Газпром межрегионгаз Владикавказ» №39-6-0753/24;
- договор холодного водоснабжения и водоотведения, заключенный с МУП «Ардонские водопроводные сети» №34 от 10.01.2022 года;
- договор водоотведения, заключенный с МУП «Ардонские водопроводные сети» №5 от 15.09.2023 года;

- договор холодного водоснабжения, заключенный с ГУП «Республиканское предприятие водоснабжения и водоотведения» №АР-000000086 от 27.09.2023 года;

- договор холодного водоснабжения, заключенный с ГУП «Республиканское предприятие водоснабжения и водоотведения» №АР-000000134 от 27.09.2023 года;

- договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенный с ООО «Экологический Регион Алания» №19/033 от 09.01.2023 года;

- договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенный с ООО «Экологический Регион Алания» №19/033 от 09.01.2024 года.

В нарушение части 1 и 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вышеуказанные договора в 2023-2024 годах не были включены в реестр контрактов «ЕИС закупки» на сайте «zakupki.gov.ru», по которым произведена оплата услуг на общую сумму 3 747,1 тыс. руб.

Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

12) Кроме того, при вышеуказанных обстоятельствах СОШ №1 г.Ардон в нарушение части 5 статьи 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 года №44-ФЗ, заключили договора на закупку товаров, не направив запросы о представлении коммерческих предложений поставщикам, которые осуществляют поставку идентичных товаров в 2023-2024 годах на общую сумму 27 328,3 тыс. руб.

Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Положения «О Контрольно-счетной палате Ардонского муниципального района» и в рамках работы межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, в прокуратуру Ардонского района направлены материалы по проведенной совместной проверке.

Информация о результатах проверки направлена Главе Ардонского муниципального района.

В целях устранения выявленных нарушений направлено представление директору МБОУ «Школа №1 г. Ардона имени Героя Советского Союза Г.В. Пасынкова».