О Т Ч Ё Т
о работе Контрольно-счетной палаты Ардонского муниципального района РСО-Алания за 2024 год

1. Общие положения

Отчёт о деятельности Контрольно-счетной палаты Ардонского муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата) представлен на рассмотрение Собрания представителей Ардонского муниципального района в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), ст. 20 «Положения о Контрольно-счетной палате Ардонского муниципального района».

В представленном отчёте отражены основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2024 году, информация о результатах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и вытекающих из них рекомендациях и предложениях, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Полномочия Контрольно-счетной палаты

Основные полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом №6-ФЗ, Уставом Ардонского муниципального района, «Положением о Контрольно-счетной палате Ардонского муниципального района», утвержденным решением Собрания представителей Ардонского района от 30 августа 2024 года №37/2, Регламентом Контрольно-счетной палаты и иными муниципальными нормативными правовыми актами.

Реализуя свои полномочия, Контрольно-счетная палата осуществляет контрольные мероприятия в виде проверок (камеральные, выездные, а также встречные) и экспертно-аналитические мероприятия (финансово-экономическая экспертиза).

3. Основные направления деятельности в 2024 году

Контрольно-счетная палата в отчётном 2024 году осуществляла экспертно-аналитическую и контрольную деятельность с соблюдением принципов законности, объективности, независимости и гласности, в соответствии с полномочиями, определёнными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов

субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании Плана работы на 2024 год.

Деятельность Контрольно-счетной палаты направлена на предоставление Главе Ардонского муниципального района, Собранию представителей, населению объективной и независимой информации о бюджетном процессе в Ардонском муниципальном районе. Контрольно-счетной палатой осуществляется контроль за выполнением основных направлений бюджетной и налоговой политики, эффективностью управления муниципальным имуществом.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, основной целью которых было не только выявление нарушений и недостатков при расходовании бюджетных средств, но и их профилактика и предотвращение.

В 2024 году Контрольно-счетной палатой было проведено 5 контрольных мероприятий и 47 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам проверок выписано 5 представлений. Должностные лица учреждений, в которых были выявлены нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Общий объём проверенных средств составил - 123 333,8 тыс. руб. Выявлены финансовые нарушения на сумму - 400,0 тыс. руб.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Ардонском муниципальном районе, проведена экспертиза годового отчета об исполнении районного бюджета Ардонского муниципального района за 2024 год.

Отчет был подготовлен в рамках полномочий Ардонского муниципального района, не противоречил действующему законодательству и муниципальным правовым актам.

Вместе с тем, в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н "О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", пояснительная записка не содержала сведений о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, не были указаны причины отклонения показателей исполнения от плановых показателей.

Кроме того в 2024 году в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Ардонского муниципального района и Положения о бюджетном процессе, проведена экспертиза проекта Решения Собрания представителей Ардонского муниципального района «Об утверждении бюджета Ардонского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг.»

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 5 Положения о бюджетном процессе в перечне документов представляемых в составе Проекта решения о бюджете АМС Ардонского муниципального района не были представлены предварительные итоги социально-

экономического развития района за текущий финансовый год, в связи, с чем не представилось возможным провести более точный анализ проекта бюджета. Кроме того, Контрольно-счетная палата отметила недостаточное качество составления пояснительной записки к годовому отчету, не были приведены обоснования увеличения или снижения доходов и расходов по разделам в пояснительной записке к проекту решения о бюджете.

Контрольно-счетной палатой в 2024 году также проведены экспертно-аналитические мероприятия во исполнение пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 июля 2023 года №Пр-1313, по принятию дополнительных мер по повышению эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам, проверки администраторов доходов.

Так, в ходе экспертно-аналитических мероприятий установлено, что по состоянию на 01.01.2025 года администрацией района предоставлено в аренду 791 земельный участок общей площадью 18 048 га, в том числе земельных участков сельскохозяйственного назначения - 542 участка площадью 17 744 га, из них 310 участков - пашни площадью 15 417 га.

Сбор арендной платы за землю по состоянию на 01.01.2025 года в консолидированный бюджет по договорам аренды земельных участков, предоставленных юридическим и физическим лицам, составил 56 013,7 тыс. рублей, что составляет 85,5% от суммы плановых показателей арендной платы (65 500,0 тыс. рублей).

Общая сумма дебиторской задолженности по договорам аренды земельных участков по состоянию на 31.12.2024 года составила 32 151,9 тыс. рублей, в том числе по договорам аренды сельскохозяйственных угодий - 11 576,7 тыс. рублей, из них по договорам аренды пашни - 9 108,8 тыс. рублей.

По информации отдела земельных и имущественных отношений ведется претензионная работа по взысканию арендной платы по всем арендаторам, в частности разосланы всем арендаторам претензионные письма, с предложением оплатить задолженность, а также предложения о расторжении договоров аренды.

Согласно предоставленной правовым отделом АМС Ардонского муниципального района информации в Арбитражный суд РСО-Алания были поданы исковые заявления на взыскание задолженности по арендной плате, в отношении 9 арендаторов на общую сумму 9 211,8 тыс. руб.

В результате судебных решений, в том числе по ранее поданным исковым заявлениям, в 2023-2024 годах была погашена задолженность по арендной плате в размере 1 823,1 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в 2023-2024 годах согласно решениям Верховного суда РСО-Алания кадастровая стоимость по 5 предоставленным администрацией района в аренду земельным участкам сельскохозяйственного назначения (пашни), была установлена в размере равном их рыночной стоимости, определенной

независимым оценщиком. Новая кадастровая стоимость сельхозугодий оказалась, в среднем, в полтора раза меньше государственной кадастровой оценки.

В результате снижения кадастровой стоимости в 2023-2024 годах размер арендной платы указанным арендаторам был пересмотрен в сторону уменьшения, в результате чего недопоступление в бюджет Ардонского района доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, составило в 2023-2024 годах 3 965,4 тыс. рублей.

Таким образом, в районе прослеживается тенденция по снижению арендаторами через суд кадастровой стоимости предоставляемых в аренду сельскохозяйственных угодий, в результате чего понижаются ставки арендной платы, что негативно сказывается на пополнении доходной части бюджета района.

С целью повышения эффективности работы по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ардонского района постановлением Главы Ардонского района №3 от 08.03.2013 года была создана межведомственная комиссия по повышению налогооблагаемой базы, уровня собираемости и пополнения доходов в консолидированный бюджет Ардонского района.

В целях повышения качества администрирования дебиторской задолженности по доходам на уровне муниципального района Контрольно-счетной палатой предложено:

- доработать имеющуюся в муниципальном районе нормативно-правовую базу управления дебиторской задолженностью, в части работы с сомнительной задолженностью, и досудебного взыскания просроченной дебиторской задолженности, а также контроля со стороны главных администраторов доходов за деятельностью администраторов доходов в данной сфере;

- осуществлять анализ исполнения бюджетных полномочий по управлению дебиторской задолженностью по доходам;

- осуществлять детальный анализ причин накопления дебиторской задолженности по доходам;

- усилить контроль за дебиторами бюджета со стороны главных администраторов дохода бюджета, администраторов доходов бюджета.

Для повышения финансовой дисциплины среди арендаторов необходимо правильно и эффективно осуществлять все этапы претензионно-исковых работ по взысканию задолженности, в связи с этим на основании рекомендаций Контрольно-счетной палаты в администрации был разработан регламент ведения претензионно-исковой работы - порядок организации и последовательность всех действий по взысканию задолженности по арендным платежам.

В целях осуществления эффективного контроля за полнотой и своевременностью поступления арендной платы от использования земельных

участков АМС Ардонского муниципального района в соответствии с условиями договоров было также рекомендовано принять следующие меры:

- при невнесении арендной платы более чем за 6 месяцев требовать досрочного расторжения договора аренды;
- за нарушение срока внесения арендной платы начислять пеню с просроченной суммы за каждый день просрочки в размере, указанном в договоре.

Кроме того, Контрольно-счетная палата предложила отделу земельных и имущественных отношений АМС Ардонского муниципального района как структурному подразделению, созданному в целях повышения эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами района и контроля за их использованием, в рамках работы межведомственной комиссии разработать меры по недопущению развития в районе массовой тенденции к снижению арендаторами через суд кадастровой стоимости предоставляемых в аренду сельскохозяйственных угодий, так как это влечет за собой снижение поступлений в районный бюджет доходов от аренды земельных участков.

В 2024 году на основании рекомендаций Парламента Республики Северная Осетия - Алания также были проведены экспертно-аналитические мероприятия, в ходе которых проведен анализ за 2023 год:

- динамики изменений штатной численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений Ардонского муниципального района РСО-Алания и их эффективности;
- реализации муниципальных заданий муниципальными бюджетными учреждениями Ардонского муниципального района РСО-Алания;
- реализации национальных проектов, муниципальных программ, инвестиционных проектов на территории Ардонского муниципального района РСО-Алания.

Анализ по указанной тематике также был проведен в ходе совместного контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой Республики Северная Осетия - Алания в 2025 году.

Так, на 01.01.2024 года штатная численность Администрации района, города, поселений, муниципальных учреждений составила 1825,3 штатные единицы:

- наибольшую долю в размере 81,7% (или 1491,0 штатные единицы) занимала численность работников учреждений, подведомственных Управлению образования;
- 5,7% или 104,5 штатные единицы - доля работников учреждений культуры и искусства;
- 3,0% или 55,0 штатные единицы - работники Администрации района;
- 5,6% или 103,3 штатные единицы - доля работников Администрации города Ардон и сельских поселений Ардонского района.

Расходы на оплату труда работников Администрации района, города, поселений и муниципальных учреждений финансировались за счет средств

местного и республиканского бюджетов. Фонд оплаты труда консолидированного бюджета в 2023 году составил 587 108,4 тыс. руб., из них доля федерального бюджета 15 914,8 тыс. руб. или 2,7%, республиканского бюджета 325 443,4 тыс. руб. или 55,4%, местного бюджета 245 750,2 тыс. руб. или 41,9%.

Уточненный план фонда оплаты труда на 2024 год - 705 461,7 тыс. руб., из них доля федерального бюджета 29 466,2 тыс. руб. или 4,2%, республиканского бюджета 374 566,3 тыс. руб. или 53,1%, местного бюджета 301 429,2 тыс. руб. или 42,7%.

Значительное изменение с 2023 года по 2024 год (37 штатных единиц) в структуре персонала произошло в образовании за счет увеличения штатных единиц. В штатной численности муниципальных служащих за 2023-2024 гг. изменений не было.

В целях реализации задач поставленных в Указах Президента Российской Федерации, в Ардонском муниципальном районе было разработано и утверждено - 8 инвестиционных проектов, а также национальные проекты: «Образование» и «Жилье и городская среда».

В 2023 году в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», в целях реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования на территории Ардонского района были проведены работы по капитальному ремонту, реконструкции и благоустройству следующих социально-значимых объектов:

- МБОУ СОШ №1, №3 г. Ардон, МБОУ СОШ с. Мичурино.

В рамках Федеральной программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» в 2023 году были проведены работы по обустройству и восстановлению воинских захоронений в с. Коста, на общую сумму 400,0 тыс. рублей.

В рамках программы «Жилье и городская среда»:

По результатам Всероссийского онлайн голосования по выбору объектов благоустройства в 2023 году были обустроены пять общественных территорий, в том числе в с. Коста, с. Кирово и г. Ардон (ул. Тополиная, ул. Ардонская, ул. Слободская). Общая сумма выполненных работ составила 21 200,0 тыс. рублей.

В 2024 году были обустроены пешеходная зона по ул. Кошевого в г.Ардон и благоустроены детские спортивные площадки в с. Мичурино и с. Фиагдон. Общая сумма выполненных работ составила 12 851,2 тыс. рублей.

По итогам Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, г.Ардон стал победителем. Результатом стало благоустройство Комсомольского парка. Стоимость реализации проекта составило 82 435,0 тыс. руб.

В АМС Ардонского муниципального района, в рамках имеющихся полномочий, усилен контроль, за реализацией и исполнением условий

договоров аренды земельных участков предоставленных в целях реализации масштабных инвестиционных проектов.

По результатам проведенного мониторинга и анализа предоставленных отчетов за 2024 год установлено, что показатели реализации инвестиционных проектов достигнуты не всеми арендаторами, а некоторыми частично. В отношении инвесторов, нарушающих условия договора аренды, были приняты меры по расторжению договоров аренды и их возврату.

В настоящее время расторгнуты договора аренды с КФХ «Нодар» и ООО «РыбВод».

В общем, в рамках 6 инвестиционных проектов, за исключением КФХ «Нодар» и ООО «РыбВод» планировалось создать 49 рабочих мест, фактически создано 56 рабочих места.

Ежегодные поступления от налогов в консолидированный бюджет РСО-Алания планировалось в сумме 8 787,8 тыс. руб., фактически уплачено налогов - 32 385,9 тыс. руб.

План по арендной плате за аренду земельных участков составил - 4 791,8 тыс. руб., фактически арендная плата по договорам составила - 4 969,3 тыс. руб.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие сельских территорий» проведена реконструкция водопроводных сетей с. Нарт, а также капитальные ремонты МБДОУ с. Нарт и МБОУ СОШ с. Нарт.

В общем, на реализацию национальных проектов на территории Ардонского муниципального района в 2024 году было израсходовано 212 495,9 тыс. руб.

В ходе проверки соблюдения органами местного самоуправления Ардонского муниципального района порядка формирования муниципального задания для подведомственных муниципальных бюджетных образовательных учреждений установлено:

- в нарушение п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 3.2 «Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Ардонского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», утверждённого постановлением АМС Ардонского района от 30.12.2011 года №440, Управлением образования и Управление культуры и искусства в 2022-2024 годах нормативы затрат на выполнение муниципальных услуг не утверждались. Определение размера субсидий на выполнение муниципального задания подведомственными ему муниципальными бюджетными образовательными учреждениями Ардонского района рассчитывалось не на основании нормативных затрат;

- в проверяемом периоде в нарушение ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 3.8 вышеуказанного «Порядка формирования муниципального задания» Управлением образования изменены объемы размера субсидий

подведомственных учреждений без изменения самих муниципальных заданий на общую сумму 42 007,6 тыс. руб.

Заключение

В отчетном периоде контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями Контрольно-счетной палаты были охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования бюджета до утверждения годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

В 2025 году Контрольно-счетная палата продолжит внешний финансовый муниципальный контроль в рамках действующего законодательства. Приоритетными направлениями деятельности, как и прежде, будут оперативный контроль над исполнением местного бюджета, экспертно-аналитическая и методическая работа в целях выявления рисков и предупреждения нарушений.

Будет продолжена работа по повышению эффективности деятельности, предполагающая не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению выявленных нарушений.