О Т Ч Ё Т
о работе Контрольно-счетной палаты Ардонского муниципального района РСО-Алания за 2025 год

1. Общие положения

Отчёт о деятельности Контрольно-счетной палаты Ардонского муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата) представлен на рассмотрение Собрания представителей Ардонского муниципального района в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), статьей 20 «Положения о Контрольно-счетной палате Ардонского муниципального района».

В представленном отчёте отражены основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2025 году, информация о результатах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и вытекающих из них рекомендациях и предложениях, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Полномочия Контрольно-счетной палаты

Основные полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Федеральным законом №6-ФЗ, Уставом Ардонского муниципального района, «Положением о Контрольно-счетной палате Ардонского муниципального района», утвержденным решением Собрания представителей Ардонского района от 30 августа 2024 года №37/2, Регламентом Контрольно-счетной палаты и иными муниципальными нормативными правовыми актами.

Реализуя свои полномочия, Контрольно-счетная палата осуществляет контрольные мероприятия в виде проверок (камеральные, выездные, а также встречные) и экспертно-аналитические мероприятия (финансово-экономическая экспертиза).

3. Основные направления деятельности в 2025 году

Контрольно-счетная палата в отчётном 2025 году осуществляла экспертно-аналитическую и контрольную деятельность с соблюдением принципов законности, объективности, независимости и гласности, в соответствии с полномочиями, определёнными Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 07.02.2011 года №6-ФЗ, на основании Плана работы на 2025 год.

Деятельность Контрольно-счетной палаты направлена на предоставление Главе Ардонского муниципального района, Собранию представителей, населению объективной и независимой информации о бюджетном процессе в Ардонском муниципальном районе. Контрольно-счетной палатой осуществляется контроль за выполнением основных направлений бюджетной и налоговой политики, эффективностью управления муниципальным имуществом.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, основной целью которых было не только выявление нарушений и недостатков при расходовании бюджетных средств, но и их профилактика и предотвращение.

В 2025 году Контрольно-счетной палатой было проведено 16 контрольных мероприятий и 36 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам проверок выписано 13 представлений. Должностные лица учреждений, в которых были выявлены нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Положения «О Контрольно-счетной палате Ардонского муниципального района» и в рамках работы межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, в прокуратуру Ардонского района направлено два материала проверки, в образовательных учреждениях совместно с прокуратурой проведено две проверки.

В соответствии со статьей 23.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации мировым судьям Ардонского района направлено шесть административных материалов, по которым должностные лица проверяемых учреждений были привлечены к административной ответственности **(**нецелевое расходование бюджетных средств, нарушения работы с денежной наличностью, невыполнение в установленный срок законного представления органа муниципального финансового контроля).

В ходе контрольного мероприятия были выявлены:

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок;
- нецелевое использование бюджетных средств;
- неэффективное использование муниципальных средств.
- иные нарушения.

Проверяемым учреждениям направлены представления о принятии мер по возмещению в бюджет Ардонского муниципального района денежных средств.

В 2025 году в ходе проведенных контрольных мероприятий были выявлены следующие нарушения и недостатки:

1) Несоблюдение положений Закона о бухгалтерском учете, а именно:

- отсутствие упорядоченной системы сбора, регистрации и обобщения информации;

- не проведение или проведение не в полном объеме годовой инвентаризации;

- наличие исправлений в первичных учетных документах, в которых исправления не допускаются;

- составление документов не по унифицированной форме;

- отсутствие внутреннего контроля за совершаемыми фактами хозяйственной жизни учреждения;

- оплата штрафов и пени за несвоевременное перечисление налогов и сборов;

- отсутствие постановки на бухгалтерский учет (баланс) неучтенных активов;

- отсутствие Положения об учетной политике.

2) Нарушение требований Указания Банка России "О внесении изменений в Указание Банка России от 11 марта 2014 года № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», в частности:

- по составленным авансовым отчетам, на выданные в подотчет суммы, отсутствуют полностью или частично оправдательные документы;

- к бухгалтерскому учету принимаются первичные документы, подтверждающие расходы по авансовым отчетам, без подтверждения факта их оплаты, оформленные с нарушением состава обязательных реквизитов, отсутствие кассовых чеков;

- денежные средства были выданы в подотчет без заявлений подотчетных лиц, без распоряжений (приказов) руководителей учреждений;

3) Неэффективное расходование бюджетных средств (статья 162 БК РФ), в частности:

- оплата пени и штрафов по причине несвоевременного перечисления налогов и сборов, за не представление в установленный срок сведений о застрахованных лицах;

- приобретение основных средств, которое в дальнейшем не эксплуатируется.

4) При проверке правильности начисления заработной платы допускаются следующие нарушения:

- в нарушение Положения о стимулировании стимулирующие выплаты осуществляются за показатели, которые не установлены в локальном акте учреждения;

- допускается превышение допустимых норм часов в день;

- замещение (совмещение) должностей работниками без соответствующих приказов руководителей Учреждений;

- в нарушение Положения об оплате труда, без согласования с Учредителем начисляются и выплачиваются премии руководителям учреждений;

- в нарушение Положений об оплате труда и статьи 194 Трудового кодекса Российской Федерации работникам учреждений выплачиваются премии, при неснятых дисциплинарных взысканиях;

- в нарушение Трудового кодекса Российской Федерации и нормативов, утвержденных Министерством труда Российской Федерации, допускается превышение максимального количества ставок, на которых может работать один человек;

- без согласования с Учредителем, выплачиваются премии руководителям образовательных учреждений;

- в нарушение части 6 статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации, выплата заработной платы осуществляется один раз в месяц;

- на должность главного бухгалтера были приняты два работника;

- по заявлению работников выдавалась заработная плата за неотработанный период времени;

- обязанности директора образовательного учреждения во время нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске возлагались на главных бухгалтеров, должностными инструкциями которых не предусматривалась обязанность по замещению руководителя учреждения при наличии его заместителей.

5) Нарушение санитарных правил и норм при организации питания воспитанников дошкольных и средних общих образовательных учреждений, в частности:

- первичные учетные документы по учету посещаемости детей и оформлению отпуска продуктов питания не заполняются в соответствии установленными формами (табель учета посещаемости детей и меню-требование на выдачу продуктов питания);

- не ведутся регистры бухгалтерского учёта: оборотная ведомость по нефинансовым активам и накопительная ведомость по приходу продуктов питания;

- не выполняются единые требования по заполнению накопительной ведомости по расходу продуктов питания.

6) Нарушения Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 года №44-ФЗ, в частности:

- договора на выполнение работ (услуг) в соответствии с требованиями Федерального закона заключались с нарушениями, не предоставлялись сметы на выполнение работ (услуг) и не направлялись запросы о представлении коммерческих предложений поставщикам, которые осуществляют идентичные работы, услуги;

- планы графики закупок размещались на официальном сайте госзакупок «Zakupki.gov.ru» с нарушениями установленного срока;

- закупки у единственного поставщика производились с превышением годовых лимитов;

- с единственным поставщиком заключались договора на поставку продуктов питания, превышающие 600 тыс. руб. в месяц;

- контракты (договора) на поставку электрической энергии, газа, холодной воды, а также на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами не включались в реестр контрактов «ЕИС закупки» на сайте «zakupki.gov.ru».

По результатам контрольных мероприятий, устранены следующие нарушения и недостатки:

- внесены исправления в бухгалтерскую отчетность;
- оприходованы неучтенные активы;
- руководителями и главными бухгалтерами учреждений, которым направлены представления с просьбой о принятии мер по возмещению в бюджет Ардонского муниципального района денежных средств, принимаются меры при ежемесячном возврате денежных средств, в бюджет.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Ардонском муниципальном районе, проведена экспертиза годового отчета об исполнении районного бюджета Ардонского муниципального района за 2025 год.

Отчет был подготовлен в рамках полномочий Ардонского муниципального района, не противоречил действующему законодательству и муниципальным правовым актам.

Вместе с тем, в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н "О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", пояснительная записка не содержала сведений о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, не были указаны причины отклонения показателей исполнения от плановых показателей.

Кроме того в 2025 году в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Ардонского муниципального района и Положения о бюджетном процессе, проведена экспертиза проекта Решения Собрания представителей Ардонского муниципального района «Об утверждении бюджета Ардонского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027-2028 гг.».

Контрольно-счетная палата отметила в своем заключении недостаточное качество составления пояснительной записки к годовому отчету, не были приведены обоснования увеличения или снижения доходов и расходов по разделам в пояснительной записке к проекту решения о бюджете.

Заключение

В отчетном периоде контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями Контрольно-счетной палаты были охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования бюджета до утверждения годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

В 2026 году Контрольно-счетная палата продолжит внешний финансовый муниципальный контроль в рамках действующего законодательства. Приоритетными направлениями деятельности, как и прежде, будут

оперативный контроль над исполнением местного бюджета, экспертно-аналитическая и методическая работа в целях выявления рисков и предупреждения нарушений.

Будет продолжена работа по повышению эффективности деятельности, предполагающая не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению выявленных нарушений.