Отчет
о результатах контрольного мероприятия
в Управление образования АМС МО Ардонский район РСО-Алания

В соответствии пункт 1.19 Плана работы Контрольно-счетной палаты РСО-Алания на 2024 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 28.12.2023 г. № 14 (235), п. 3.8 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ардонского муниципального района проведена совместная проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, предоставленных в 2022-2023 годах Управлению образования АМС МО Ардонский район РСО-Алания.

Цель проверки: законность, результативность (эффективность и экономность) использования бюджетных средств.

Предмет проверки: нормативные, правовые и иные документы, регламентирующие использование бюджетных средств.

Объект проверки: Управление образования администрации местного самоуправления муниципального образования Ардонский район Республики Северная Осетия-Алания.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета от 31.12.2022 года (ф.0503127) в 2022 году Управлению образования утверждено бюджетных назначений по расходам в сумме 550 614,4 тыс. руб., исполнение составило 547 312,9 тыс. руб. или 99,4% от утвержденных бюджетных ассигнований, неисполненные назначения составили 3 301,5 тыс. руб.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 31.12.2023 года (ф.0503127) в 2023 году Управлению образования было утверждено бюджетных назначений по расходам в сумме 568 588,9 тыс. руб., исполнение составило 559 679,8 тыс. руб. или 98,4% от утвержденных бюджетных ассигнований, неисполненные назначения составили 8 909,1 тыс. руб.

2. Анализ динамики изменения размера предоставленной в проверяемом периоде из республиканского бюджета бюджету Ардонского района субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях Ардонского района показал, что в 2021 году она составила 163 727,0 тыс. рублей, в 2022 году - 181 913,3 тыс. руб., в 2023 году - 186 678,0 тыс. руб.

Анализ изменения численности учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений Ардонского района 2021-2023 годах показал незначительное уменьшение численности учащихся за указанные годы:

- 2021 год - 3 818 человек;
- 2022 год - 3 744 человек;
- 2023 год - 3 767 человек.

В ходе настоящего контрольного мероприятия был проведен анализ причин увеличения субвенции в 2023 году по сравнению с 2022 годом в размере 4 764,7 тыс. рублей, в результате которого установлены основные факторы ее увеличения:

- увеличение минимального размера, оплаты труда на сумму 619,2 тыс. рублей;

- осуществление доплат в размере 1,0 тыс. руб. на ставку педагогическим работникам для стимулирования повышения квалификации на сумму - на 3 048,1 тыс. рублей;

- осуществление выплат молодым специалистам, окончившим образовательные организации высшего или среднего профессионального образования по очной форме обучения и приступившим в год окончания соответствующей образовательной организации к работе на должностях педагогических работников, за исключением должности «советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями» (0,7 - доля выплаты от оклада в первый год работы; 0,5 – доля выплаты от оклада во второй год работы) - на сумму 453,1 тыс. рублей;

- открытие кадетского класса в МБОУ СОШ №3 г.Ардон (увеличение на 1,5 шт. ед.- педагог дополнительного образования) - на сумму 167,6 тыс. рублей;

- увеличение на 0,25 шт. ед. тьютора - на сумму 28,1 тыс. рублей;

- увеличение на 0,25 шт. ед. логопеда - на сумму 28,1 тыс. рублей;

- увеличение количества классов (МБОУ СОШ с. Коста) – на сумму 198,6 тыс. рублей;

- увеличение на 3,0 шт. ед. дефектолога (МБОУ СОШ №1, №4 - 1 шт. ед., МБОУ СОШ №2, №3 - 0,5 шт. ед.) - на сумму 190,2 тыс. рублей;

- увеличение учебных расходов - на сумму 31,7 тыс. рублей.

Анализ динамики изменения размера предоставленной в проверяемом периоде из республиканского бюджета бюджету Ардонского района субвенции на осуществление полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Ардонского района показал, что в 2021 году она составила 104 774,0 тыс. рублей, в 2022 году - 107 209,4 тыс. рублей, в 2023 году - 111 526,3 тыс. рублей.

Анализ изменения численности воспитанников муниципальных дошкольных организаций 2021-2023 годах показал незначительное уменьшение численности воспитанников за указанные годы:

2021 год - 1 285 человек;

2022 год - 1 246 человек;

2023 год - 1 247 человек.

В ходе настоящего контрольного мероприятия был проведен анализ причин увеличения субвенции в 2023 году по сравнению с 2022 годом в размере 4 316,9 тыс. рублей, в результате которого установлены основные факторы ее увеличения:

- увеличение минимального размера оплаты труда - на 1 400,3 тыс. рублей;

- осуществление доплат в размере 1,0 тыс. рублей на ставку педагогическим работникам для стимулирования повышения квалификации - на сумму 2 645,4 тыс. рублей;

- выплата молодым специалистам, окончившим образовательные организации высшего или среднего профессионального образования по очной форме обучения и приступившим в год окончания соответствующей образовательной организации к работе на должностях педагогических работников, за исключением должности «советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями» (0,7 - доля выплаты от оклада в первый год работы; 0,5 - доля выплаты от оклада во второй год работы) - на 216,9 тыс. рублей;

- увеличение учебных расходов - на сумму 54,3 тыс. рублей.

3. В нарушение п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 3.2 «Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Ардонского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», утвержденного постановлением АМС Ардонского района от 30.12.2011 г. № 440, Управлением образования в 2022-2024 годах нормативы затрат на выполнение муниципальных услуг не утверждались, определение размера субсидии на выполнение муниципального задания подведомственными ему муниципальными бюджетными образовательными учреждениями Ардонского района в проверяемом периоде рассчитывалось не на основании нормативных затрат.

В ходе контрольного мероприятия в отношении должностного лица, допустившего вышеуказанное нарушение, составлен протокол об административном правонарушении от 15.01.2025 г. № 1 по статье 15.15.15 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

4. В нарушение статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 3.8 «Порядка формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Ардонского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», утвержденного Постановлением Администрации местного самоуправления Ардонского района РСО-Алания от 30.12.2011 г. №440, Управлением образования АМС Ардонского района в проверяемом периоде изменены объемы размера субсидии подведомственным учреждениям без изменения самих муниципальных заданий на общую сумму 42 007,6 тыс. рублей, в том числе:

- в 2022 году - на 9 023,6 тыс. рублей;

- в 2023 году - на 32 984,0 тыс. рублей.

Данное нарушение подпадает под действие статьи 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Протокол по указанному нарушению не составлен по причине того, что точное

определение изменения размера субсидии с соответствующим изменением муниципального задания не представляется возможным, так как в проверяемом периоде нормативы затрат на выполнение муниципальных образовательных услуг Управлением образования не утверждались и определение размеров субсидий рассчитывалось не на основании нормативных затрат.

Контрольно-счетная палата РСО-Алания указывает МКУ «Департамент образования» на необходимость при формировании муниципального задания и при осуществлении контроля за его исполнением руководствоваться положениями действующего законодательства и «Порядка формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Ардонского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», утвержденного постановлением АМС Ардонского района РСО-Алания от 30.12.2011 года № 440.

5. В проверяемом периоде муниципальные задания для подведомственных образовательных учреждений формировались Управлением образования АМС Ардонского района в соответствии с общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификаторам) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

Муниципальные образовательные услуги, предоставляемые образовательными учреждениями Ардонского района, включают показатели качества и показатели объема муниципальных услуг.

При этом показатели, характеризующие качество услуг, не установлены по соответствующим услугам в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг, следовательно, показатели качества могли включаться в муниципальную услугу по решению Управления образования.

Настоящей проверке не представлен локальный нормативный акт, которым утверждены показатели качества, предоставляемых образовательных муниципальных услуг.

Контрольно-счетная палата рекомендует МКУ «Департамент образования» с целью обеспечения контроля за качеством исполнения образовательными учреждениями Ардонского района предусмотренных муниципальными заданиями муниципальных услуг, утвердить показатели, характеризующие качество муниципальных услуг локальным нормативным актом.

6. Согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу (Северо-Кавказстат) среднемесячная заработная плата по РСО-Алания, до уровня которой средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования РСО-Алания должна была быть доведена в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», составила:

за 2022 год - 30,13 тыс. рублей;

за 2023 год - 33,35 тыс. рубля.

Представленные данные по средней заработной плате педагогических работников общеобразовательных учреждений Ардонского района свидетельствует о достижении индикативных показателей, определенных требованиями Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу (Северо-Кавказстат) среднемесячная заработная плата в сфере общего образования в РСО-Алания, до уровня которой средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений РСО-Алания должна была быть доведена к 2013 году в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», составила:

за 2022 год - 27,9 тыс. рублей;

за 2023 год - 30,0 тыс. рублей.

Таким образом, средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных Ардонского района в 2022 году достигла, а в 2023 году не достигла уровня средней заработной платы в сфере общего образования в РСО-Алания, до уровня которой она должна была быть доведена в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

7. В ходе настоящей проверки проведен анализ штатных расписаний дошкольных образовательных организаций Ардонского района на предмет соответствия штатной численности занятого в них персонала нормативам, утвержденных постановлением Министерства труда РФ от 21.04.1993 года №88 «Об утверждении нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)», в результате чего установлены отклонения по отдельным категориям работников, в том числе:

- превышение штатной численности работников к рекомендуемым нормативам на 12,73 штатных единиц, из них:

- воспитатели – на 3,03 единиц;

- педагоги-психологи – на 0,26 единицы;

- работники бухгалтерии – на 3,0 единиц;

- заместители заведующего по воспитательной работе, методист, старший воспитатель - на 4,0 единиц;

- инструктор по физкультуре - на 1,85 единицы;

-педагоги-психологи – на 0,26 единицы;

- воспитатели осетинского языка – на 0,33 единиц;

- занижение штатной численности работников к рекомендуемым нормативам на 7,41 штатных единиц, из них:

- помощники воспитателей – на 4,91единиц;

- музыкальные руководители – на 0,9 единиц.

- делопроизводители – на 1,6 единиц;

Вышеуказанным постановлением также предусмотрено наличие одной штатной единицы учителя – логопеда на каждую группу для детей с отклонениями. В штатных расписаниях дошкольных образовательных организаций Ардонского района утверждено 7,75 штатных единиц учителя – логопеда при отсутствии групп для детей с отклонениями.

8. Проверкой соблюдения норм, регламентирующих продолжительность рабочего времени работников образовательных организаций Ардонского района при работе по совместительству установлен ряд нарушений по продолжительности рабочего времени в нарушение ст. 284 Трудового кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата РСО-Алания рекомендует МКУ «Департамент образования» провести работу по приведению продолжительности рабочего времени при работе по совместительству в МКУ «Департамент образования», а также в подведомственных образовательных учреждениях в соответствие с нормами трудового законодательства Российской Федерации.

9. В нарушение пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в проверяемом периоде МБОУ СОШ №1 произведены закупки у единственного поставщика превышающий лимит (особые закупки) на общую сумму 7 652,9 тыс. рублей, в том числе:

- 3 375,0 тыс. рублей в 2022 году;
- 4 277,9 тыс. рублей в 2023 году.

Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения по части 1 статьи 7.29 КоАП Российской Федерации.

10. В нарушение пункта 4 и пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в проверяемом периоде МБОУ СОШ №1 произведены закупки у единственного поставщика, превышающие 600 тысяч рублей на общую сумму 4 298,8 тыс. рублей, в том числе:

- в 2022 году на общую сумму 2 836,2 тыс. рублей;
- в 2023 году на общую сумму 1 462,6 тыс. рублей.

Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения по части 1 статьи 7.29 КоАП Российской Федерации.

11. В нарушение пункта 2.2 «Порядка формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Ардонского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», утвержденного Постановлением Администрации местного самоуправления Ардонского района от 30.12.2011 года №440, в муниципальном задании МБОУ СОШ с. Кадгарон от 01.01.2022 года №1 на 2022 год не указано значение показателя, характеризующего объем муниципальной услуги

«Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования» на 2022 год.

12. Проверкой соблюдения сроков выплаты заработной платы работникам муниципальных образовательных учреждений Ардонского района установлено:

- в нарушение ст. 136 Трудового кодекса Российской Федерации заработная плата за проверяемый период ряду работников МБОУ СОШ с. Нарт выплачивалась один раз в месяц.

- в нарушение ст. 136 Трудового кодекса Российской Федерации заработная плата за проверяемый период ряду работников МБДОУ с. Кирово выплачивалась один раз в месяц.

13. В нарушение п. 3 ст. 2.2 Положения об установлении надбавок за высокие результаты и качество выполняемых работ (стимулирующих выплат), ст. 194 Трудового кодекса РФ, в проверяемом периоде руководителям муниципальных образовательных учреждений, имеющим дисциплинарные взыскания, были выплачены стимулирующие выплаты сверх установленного размера на общую сумму 340,1 тыс. рублей.

14. В нарушение п. 6.3 ст. 6 Положения об Управлении АМС МО Ардонский район работникам отдела бухгалтерского учета и отчетности Управления образования заработная плата в 2022-2023 годах выплачивалась с учетом произведенных индексаций, предусмотренных для муниципальных служащих.

Кроме того, работникам отдела бухгалтерского учета и отчетности Управления образования в указанном периоде были выплачены единовременные выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, предусмотренная также для муниципальных служащих. Переплата в 2022-2023 годах составила 629,2 тыс. руб.

15. В нарушение ст. 22 и ст. 136 главному специалисту Управления образования и заведующим дошкольных учреждений в 2022-2023 годах выдавался аванс (заработная плата) за неотработанный период времени, что не предусмотрено законодательством.

16. В нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в проверяемом периоде работникам МБОУ СОШ с.Нарт были произведены выплаты за замещение временно отсутствующих работников без первичных учетных документов (приказов руководителя образовательного учреждения) на общую сумму 111,6 тыс. рублей.

17. В ходе проверки расходования учреждением средств субсидии на выполнение муниципального задания были установлены факты нецелевого расходования стимулирующих выплат. В проверяемом периоде за счет средств субсидий на выполнение муниципального задания МБОУ СОШ с. Нарт произведены выплаты, не связанные с достижением целей муниципального задания на общую сумму 81,4 тыс. рублей, в том числе:

- делопроизводителю за период с января по декабрь 2022 года - 51 734,0 рублей;

- делопроизводителю с января по май 2023 года - 19 720,0 рублей;

- заведующему хозяйством, техничке с января по май 2022 года - 10 000,0 рублей.

По факту, произведенных с января по май 2023 года стимулирующих выплат делопроизводителю в сумме 19 720 рублей, в отношении директора МБОУ СОШ с. Нарт составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 КоАП РФ.

По факту расходования средств субсидий на выполнение муниципального задания не в соответствии с целями их предоставления при осуществлении выплат стимулирующего характера делопроизводителю в размере 51 734,0 рублей и заведующей хозяйством, техничке в размере 10 000,0 рублей, протоколы об административном правонарушении не были составлены ввиду истечения срока давности привлечения к административной ответственности.

18. В нарушение п. 6.3 Указаний Банка России №3210-У от 11.03.2014 года, Положения об учетной политике МБОУ СОШ с. Нарт в 2022-2024 годах денежные средства в подотчет выдавались работникам МБОУ СОШ с. Нарт без заявлений подотчетных лиц, без приказов (распоряжений) директора МБОУ СОШ с. Нарт на общую сумму 250,8 тыс. рублей

По данному нарушению в отношении директора МБОУ СОШ с. Нарт составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 15.1 КоАП РФ.

19. В нарушение п. 6.3 Указаний Банка России №3210-У от 11.03.2014 года (редакция от 05.10.2020 года), Положения об учетной политике Управления образования в 2022-2023 годах денежные средства в подотчет выдавались работникам Управления образования без заявлений подотчетных лиц, без приказов (распоряжений) начальника Управления образования на общую сумму 604,8 тыс. рублей.

Кроме того, денежные средства выдавались работникам, которые не включены приказом начальника Управления образования в список материально-ответственных лиц на получение подотчетных средств.

20. В нарушение ст. 9 ФЗ-402 « О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 года в декабре 2023 года работникам МБДОУ с. Кирово была выплачена премия в размере 72,6 тыс. рублей без первичного учетного документа - приказа руководителя дошкольного учреждения.

21. В нарушение статьи 8 ФЗ от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Положение об учетной политике Управления образования с 2016 года не вносились изменения требований, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

Следует отметить, что на момент контрольного мероприятия приказом руководителя от 24.012.2024 года №126-Д утверждена новая Учетная политика для целей бухгалтерского учета.

22. Проведенным сравнительным анализом цен, закупаемых продуктов питания с ценами, рекомендуемыми Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания установлено, что в целом

образовательные учреждения Ардонского района придерживаются рекомендуемых цен.

Информация о результатах проверки направлена Главе Ардонского муниципального района.